

**Úkoly nového zastupitelstva obce**  
**v oblasti tvorby obecně závazných**  
**vyhlášek**

Mgr. Jakub Joklík



## Platnost a účinnost OZV

- **Platnost a účinnost OZV nekončí ukončením funkčního období dosavadního zastupitelstva obce.**
- **Obecně závazné vyhlášky jsou „živé organismy“ a je tudíž nezbytné po celou dobu jejich účinnosti provádět vyhodnocení jejich přínosu pro obec a její občany.**
- **Lze doporučit, aby nové zastupitelstvo obce provedlo revizi stávajících právních předpisů obce.**



## Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra v rámci své dozorové činnosti zjišťuje, že některé v minulosti vydané OZV nejsou mnoho let nahrazovány či novelizovány.

Důvody:

- **OZV je stále aktuální a potřebná pro činnost obce**
- **OZV není aplikována, orgány obce se jí neřídí**
- **zastupitelstvo obce nemá o existenci OZV povědomost**



## Poznatky z činnosti Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra se v roce 2018 v rámci metodické pomoci obcím zaměřilo na aktuálnost OZV vydaných před 1. lednem 2010.

Doposud zjištěno více než 5.000 OZV vydaných před rokem 2010.

- cca 20 % OZV stále aktuálních
- cca 20 % OZV v rozporu se zákonem
- cca 60 % OZV souladných se zákonem, ale již neaktuálních



## Důvody nezákonnosti OZV

- **zánik zákonného zmocnění k vydání OZV**
  - stanovení imisních zón, zákaz spalování některých druhů paliv, regulace světelných efektů
- **změna zákonného zmocnění**
  - novely zákona o místních poplatcích, nový zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
- **změna souvisejících právních předpisů**
  - nový občanský zákoník, zákon o některých přestupcích
- **změna judikatury či nová judikatura Ústavního soudu**
  - regulace sezení, výjimky z OZV, noční klid



# Důvody neaktuálnosti OZV

## Změna místních podmínek:

- v oblasti regulace veřejného pořádku
  - doposud regulovaná činnost přestane narušovat veřejný pořádek
  - doposud neregulovaná činnost veřejný pořádek narušuje
  - potřeba regulovat v jiném rozsahu (místně, časově)
- v oblasti výjimek z doby nočního klidu
  - zánik některé k tradičních akcí
  - příprava konání nové výjimečné akce, u níž se předpokládá zásah do nočního klidu
  - vyhodnocení potřeby zkracovat dobu nočního klidu u některých akcí (není faktický dopad na noční klid)



# Důvody neaktuálnosti OZV

## Změna místních podmínek:

- v oblasti stanovení školských obvodů
  - změna kapacity škol
  - zřízení či uzavření školy
  - demografický vývoj
  - uzavření dohody o společném školském obvodu s jinou obcí
- v oblasti stanovení systému nakládání s komunálním odpadem
  - změna v rozsahu třídění (jedlé tuky, textil)
  - změny ve vymezení míst k odkládání odpadů (zřízení sběrného dvora)
  - změny v četnosti svozu



## Důvody neaktuálnosti OZV

### Další oblasti, kde je nezbytné sledovat aktuálnost OZV:

- **požární řády (zdroje vody, existence jednotky sboru dobrovolných hasičů)**
- **pravidla pro pohyb psů (faktická využitelnost míst pro volné pobíhání psů, docházková vzdálenost na místa pro volné pobíhání psů)**
- **daň z nemovitých věcí (důvody pro osvobození, získání postavení statutárního města)**
- **regulace hazardu (vznik problémových lokalit, problémy s patologickým hráčstvím)**





## Další důvody k aktualizaci (vydání nové) OZV

- nepřehlednost OZV (velký počet změnových OZV)
- aktualizace sazeb místních poplatků (u místního poplatku za odpady ideálně 1x ročně v návaznosti na změnu nákladů)
- plnění volebních slibů

**!nutný soulad se zákonem!**



## Zásady pro aktualizace OZV

- **OZV měňte pouze formou OZV vydané zastupitelstvem obce na řádně svolaném zasedání zastupitelstva obce**
- **požadujte, aby vydání nové či změně OZV předcházela podrobná analýza dosavadní úpravy i navrhovaných změn (dopady na rozpočet obce, způsob vymáhání povinností)**
- **mějte na paměti, že obec musí být schopna přijatou regulaci obhájit (vymezení míst pro provozování hazardních her, výjimky z nočního klidu, osvobození části poplatníků)**
- **změnové OZV využívejte pouze v případě drobných úprav**



## Zásady pro aktualizace OZV

- **OZV vydávejte s dostatečným časovým předstihem před její účinností (zákon o obcích předpokládá 15 dnů)**
- **institutu nabytí účinnosti dnem vyhlášení využijte pouze v případě obecného zájmu**
- **sazby ročních místních poplatků (odpady, psi) měňte výhradně k 1. lednu**
- **vyvarujte se bezmyšlenkovitému opisování OZV od jiných obcí**



## Aktualizace OZV - Shrnutí

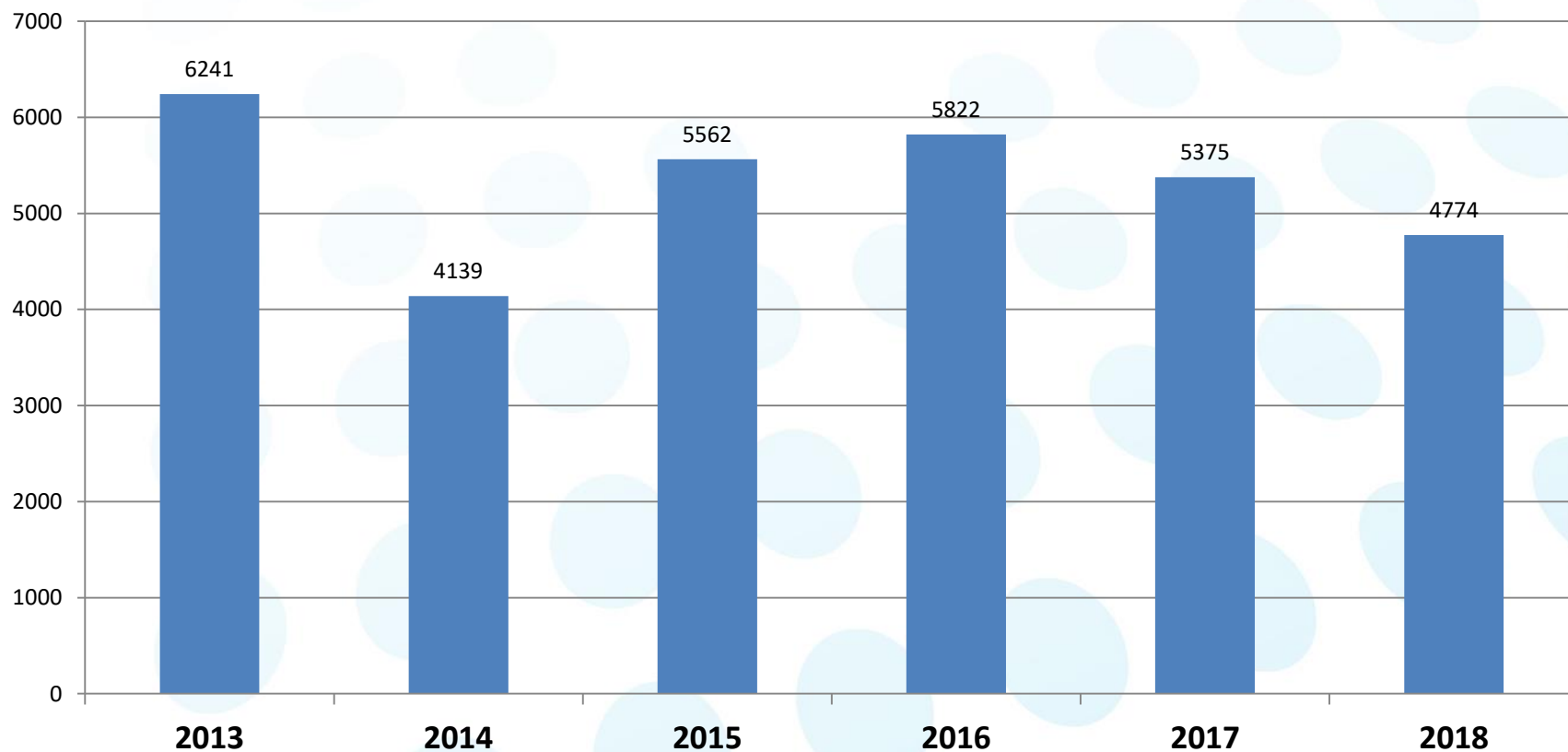
Vzorové OZV včetně metodiky jsou dostupné na:

<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim-pro-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek.aspx>

Ministerstvo vnitra poskytuje obcím konzultace k tvorbě OZV a nabízí možnost posouzení návrhu OZV před projednáním v zastupitelstvu obce.



## Počty OZV posuzovaných MV



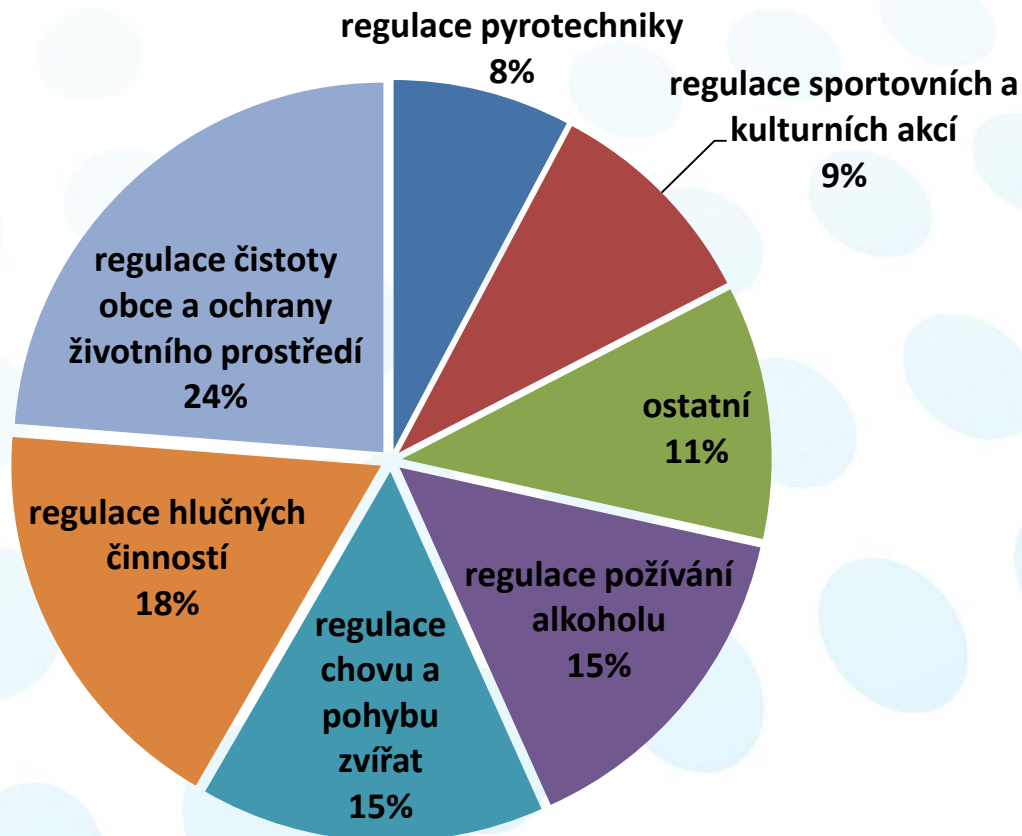
MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

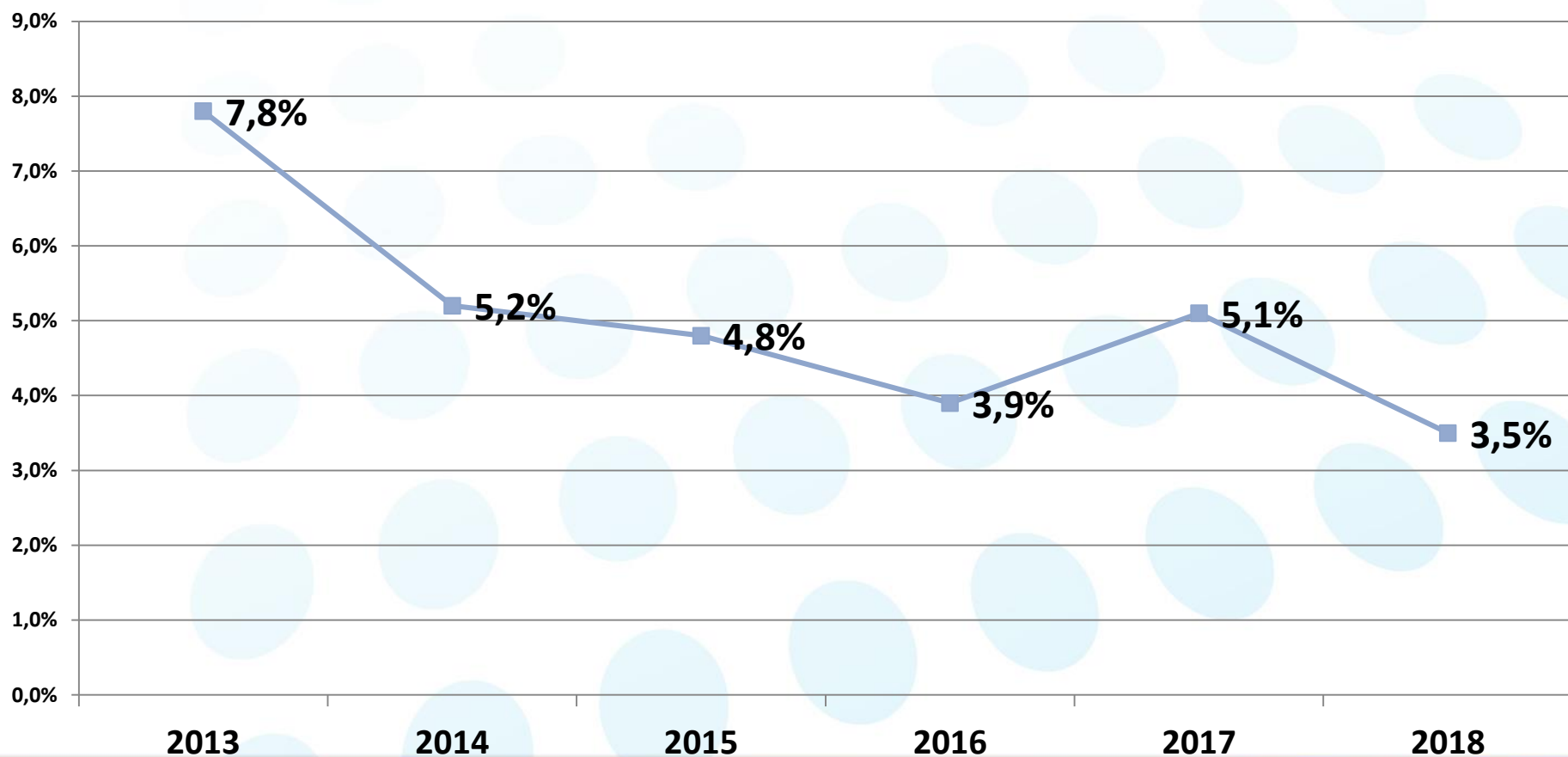
## Nejčastěji vydávané OZV



## Nejčastěji vydávané OZV v oblasti veřejného pořádku



## Podíl nezákonných OZV

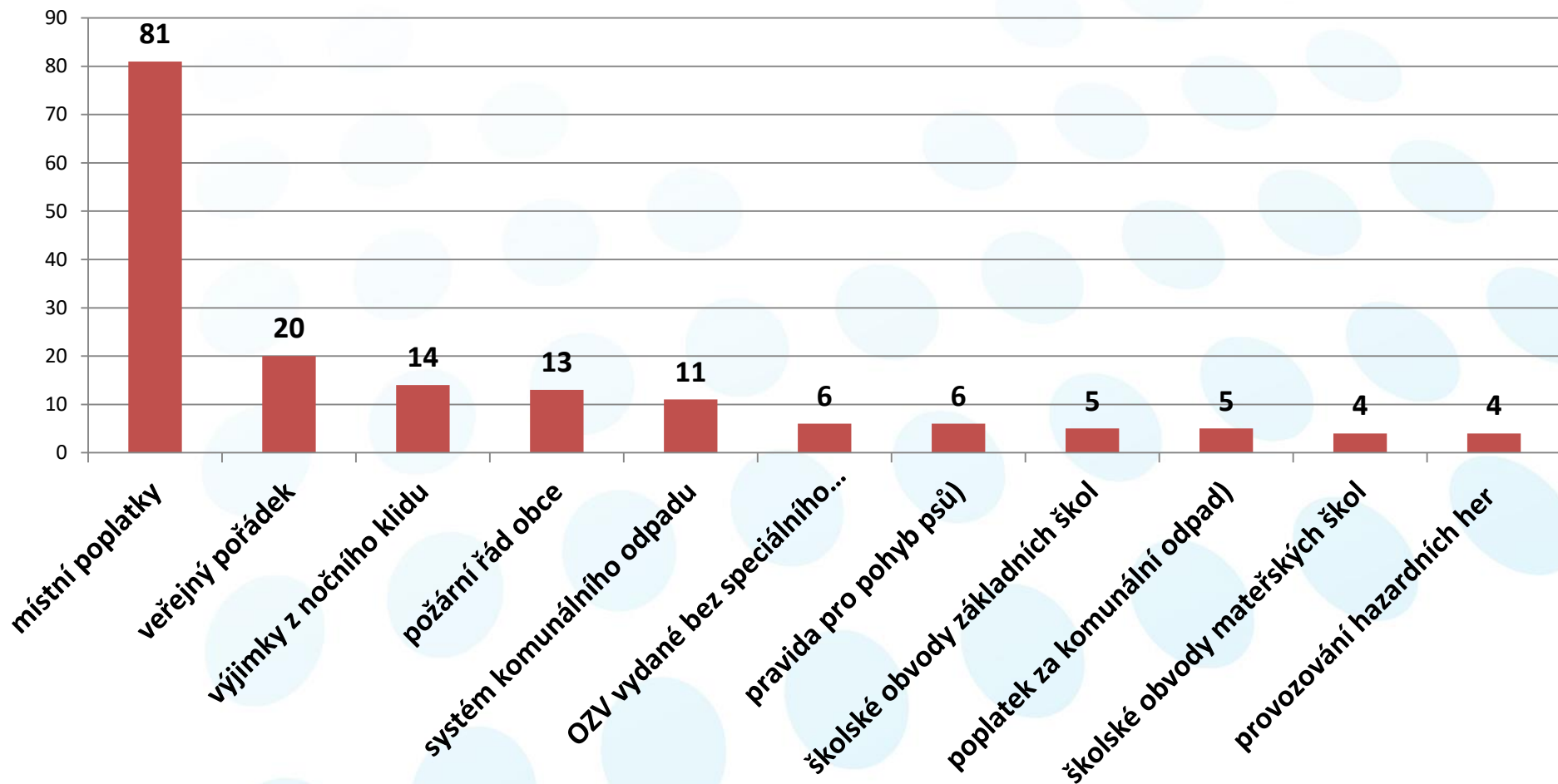


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly



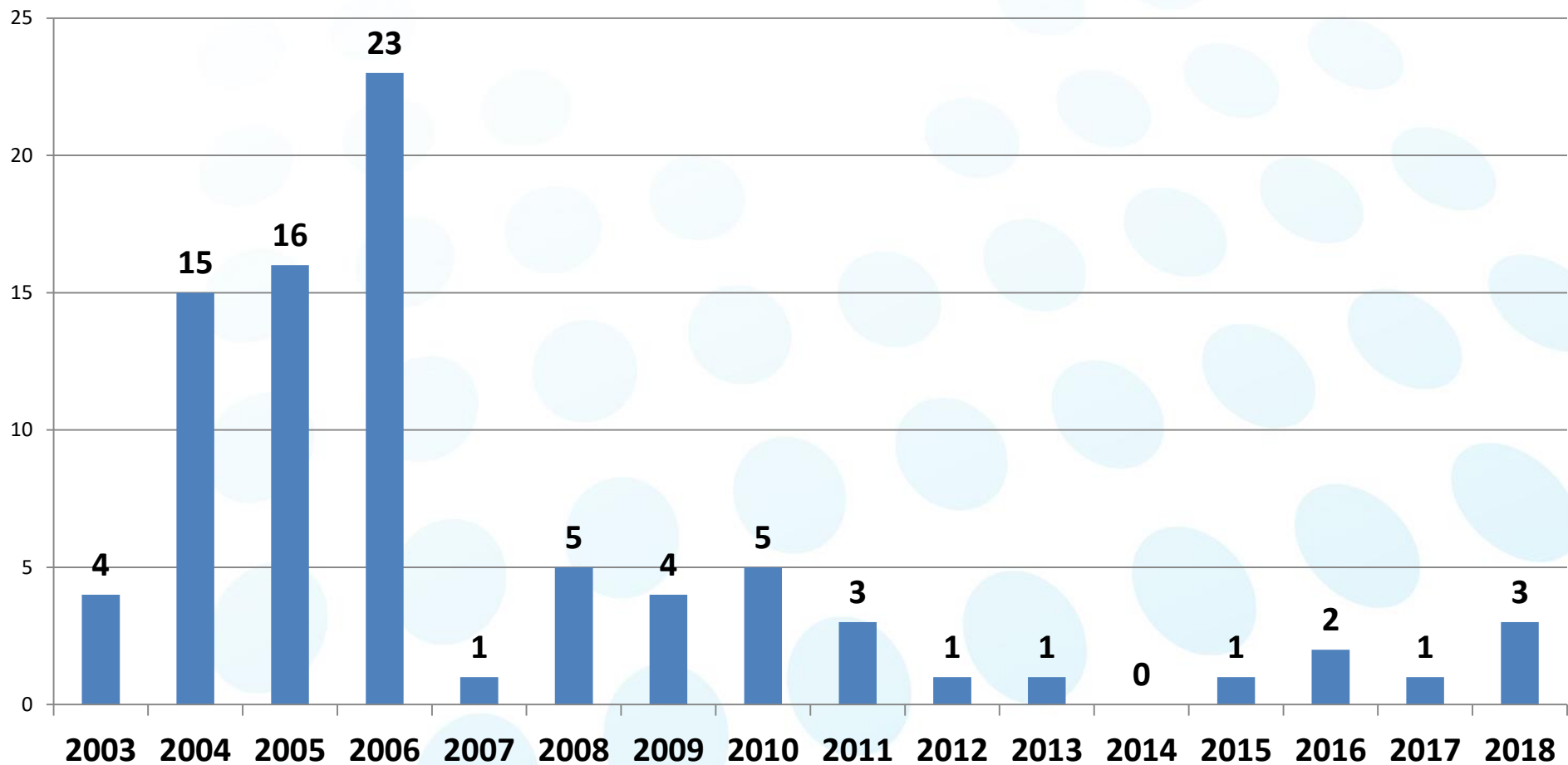
## Oblasti s nejvyšším počtem nezákonných OZV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

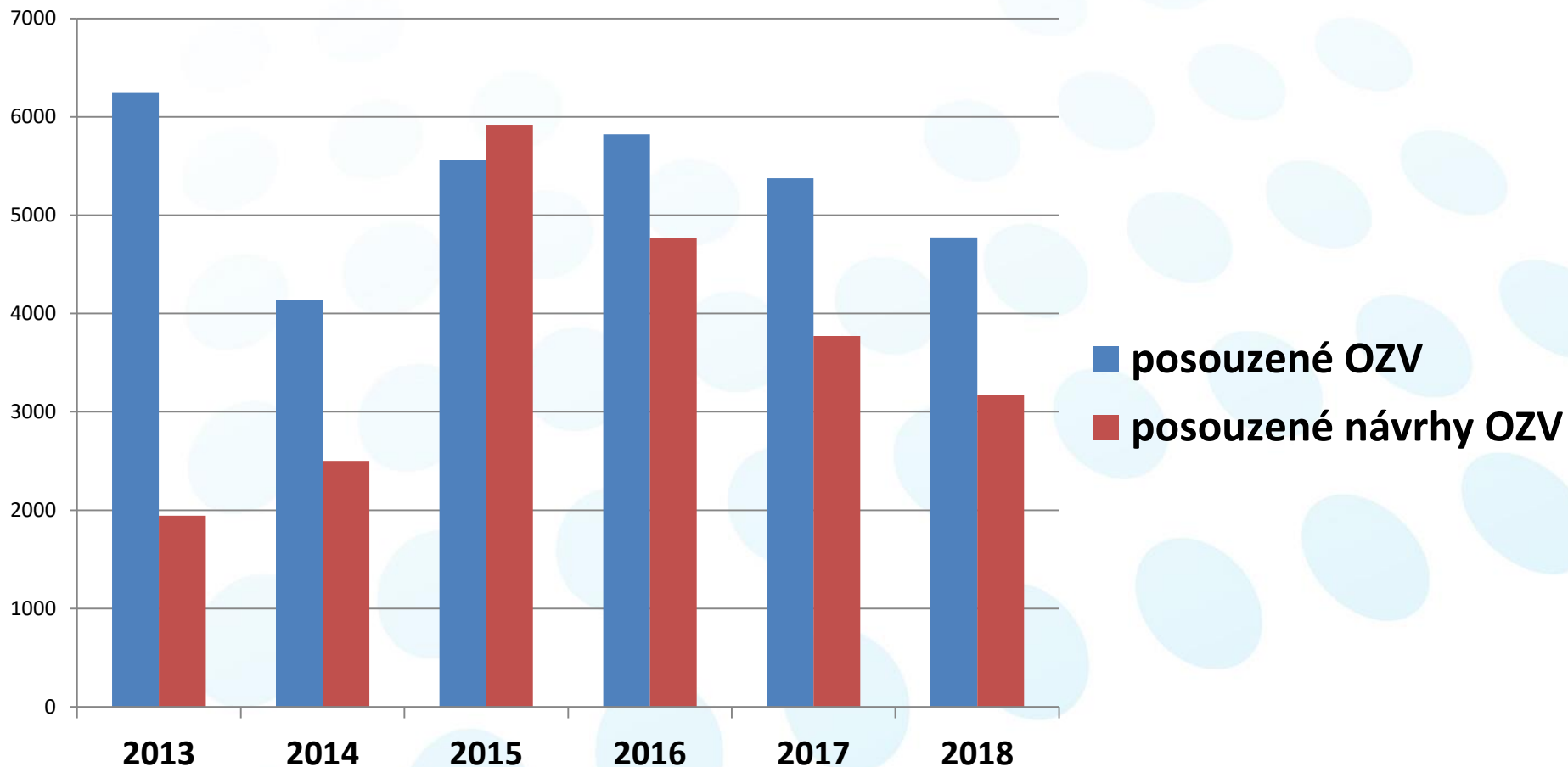
# Počet návrhů na zrušení OZV podaných k Ústavnímu soudu



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

## Počet návrhů OZV a vydaných OZV



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)

