



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Nový systém odměňování za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Ministerstvo vnitra



Změna zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze v oblasti odměňování členů zastupitelstev – zákon č. 99/2017 Sb., účinnost od 1. 1. 2018

- Zpracováno na základě analýzy a nové koncepce (usnesení vlády č. **757** ze dne 15. září 2014)
- Spolupráce MF, MPSV, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova a zástupce HMP; skupina se schází již od r. 2013
- Cílem je zejména sjednocení právní úpravy pro všechny ÚSC a vyřešení stávajících aplikačních problémů a zavedení nových prvků



Základní východiska

- Zachování stávající koncepce - **zákonem** upraven základní způsob stanovování měsíční odměny a vláda je zmocněna k vydání **prováděcího právního předpisu** (nařízení vlády), kterým se stanoví výše odměny
- Zachování základního principu:
 - **stanovené** výše (částek) odměn pro **uvolněné**
 - **maximální možné výše** odměn pro **neuvolněné** (konkrétní výši odměn stanoví zastupitelstvo)



Nařízení vlády č. 318/2017

- **Nové nařízení vlády** – stávající tři tabulky nahrazeny **pouze jednou tabulkou pro všechny ÚSC dohromady** – v ní vláda stanoví konkrétní částky odměn pro jednotlivé funkce a jednotlivé kategorie ÚSC
- Nejde o nahodilá čísla, jsou stanoveny ze základní hodnoty pomocí koeficientů
- **účinnost od 1. 1. 2018**
- **Zákon rozšířil počet velikostních kategorií obcí z 8 na 11** (kategorie do 1 000 obyvatel rozdělena na 3) a nastavil základní korelační vztahy mezi ÚSC

| Kategorie územního samosprávného celku | | Koeficient pro výpočet odměn za výkon funkce | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|--|---|--|--|--|--|---|---|---|
| | | uvolnění členové zastupitelstva | | | | neuvolnění členové zastupitelstva | | | | | | |
| počet obyvatel územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města | | starosta, primátor, hejtmán | místopředseda, náměstek primátora / hejtmána | člen rady | ostatní uvolnění (předseda výboru, komise, zvl. orgánu) | starosta, primátor, hejtmán | místopředseda, náměstek primátora / hejtmána | člen rady | předseda výboru, komise, zvl. orgánu | člen výboru, komise, zvl. orgánu | ostatní neuvolnění (člen zastupitelstva bez dalších funkcí) | |
| číslo sloupce | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | |
| o b e c, městská část hlavního města Prahy, městská část nebo městský obvod územně členěného statutárního města | do 300 | 1,000 | číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,88 | obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,78 | číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,68 | číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,60 | číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,54 | číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,12 | obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06 | kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,07 | obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05 | kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06 |
| | od 301 do 600 | 1,123 | | | | | | | | | | |
| | od 601 do 1 000 | 1,259 | | | | | | | | | | |
| | od 1 001 do 3 000 | 1,401 | | | | | | | | | | |
| | od 3 001 do 5 000 | 1,543 | | | | | | | | | | |
| | od 5 001 do 10 000 | 1,685 | | | | | | | | | | |
| | od 10 001 do 20 000 | 1,826 | | | | | | | | | | |
| | od 20 001 do 50 000 | 1,993 | | | | | | | | | | |
| | od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 | 2,165 | | | | | | | | | | |
| | od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města | 2,350 | | | | | | | | | | |
| nad 200 000 | 2,850 | kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,03 | kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05 | | | | | | | | | |
| kraj do 500 000 | 3,000 | | | | | | | | | | | |
| kraj od 500 001 do 1 000 000 | 3,100 | | | | | | | | | | | |
| kraj nad 1 000 000 ob. | 3,200 | | | | | | | | | | | |
| hlavní město Praha | 3,300 | | | | | | | | | | | |

| Počet obyvatel s trvalým pobytem na území územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města | | Uvolnění členové zastupitelstva | | | | Neuvolnění členové zastupitelstva | | | | | |
|--|--|-----------------------------------|--|--|--|-----------------------------------|--|--|--|--|---|
| | | starosta, primátor, hejtman | místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana | člen rady (neuvezený ve sl. 1 a 2) | uvolněný člen zastupitelstva, neuvezený ve sl. 1 až 3 | starosta, primátor, hejtman | místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana | člen rady (neuvezený ve sl. 5 a 6) | předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu | člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu | neuvolněný člen zastupitelstva neuvezený ve sl. 5 až 9 |
| o b e c, městská část nebo obvod | do 300 | 36 499 | 32 119 | 28 469 | 24 819 | 21 899 | 19 709 | 4 380 | 2 190 | 1 825 | 1 095 |
| | od 301 do 600 | 40 988 | 36 070 | 31 971 | 27 872 | 24 593 | 22 134 | 4 919 | 2 459 | 2 049 | 1 230 |
| | od 601 do 1 000 | 45 952 | 40 438 | 35 843 | 31 248 | 27 571 | 24 814 | 5 514 | 2 757 | 2 298 | 1 379 |
| | od 1 001 do 3 000 | 51 135 | 44 999 | 39 885 | 34 772 | 30 681 | 27 613 | 6 136 | 3 068 | 2 557 | 1 534 |
| | od 3 001 do 5 000 | 56 318 | 49 560 | 43 928 | 38 296 | 33 791 | 30 412 | 6 758 | 3 379 | 2 816 | 1 690 |
| | od 5 001 do 10 000 | 61 501 | 54 121 | 47 971 | 41 821 | 36 900 | 33 210 | 7 380 | 3 690 | 3 075 | 1 845 |
| | od 10 001 do 20 000 | 66 647 | 58 650 | 51 985 | 45 320 | 39 988 | 35 989 | 7 998 | 3 999 | 3 332 | 1 999 |
| | od 20 001 do 50 000 | 72 743 | 64 013 | 56 739 | 49 465 | 43 646 | 39 281 | 8 729 | 4 365 | 3 637 | 2 182 |
| | od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 obyvatel | 79 020 | 69 538 | 61 636 | 53 734 | 47 412 | 42 671 | 9 482 | 4 741 | 3 951 | 2 371 |
| | od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města | 85 773 | 75 480 | 66 903 | 58 325 | 51 464 | 46 317 | 10 293 | 5 146 | 4 289 | 2 573 |
| nad 200 000 | 104 022 | 91 539 | 81 137 | 70 735 | 62 413 | 56 172 | 12 483 | 6 241 | 5 201 | 3 121 | |
| kraj do 500 000 | 109 497 | 96 357 | 87 598 | 74 458 | 65 698 | 59 128 | 13 140 | 7 665 | 6 570 | 5 475 | |
| kraj od 500 001 do 1 000 000 | 113 147 | 99 569 | 90 518 | 76 940 | 67 888 | 61 099 | 13 578 | 7 920 | 6 789 | 5 657 | |
| kraj nad 1 000 000 . | 116 797 | 102 781 | 93 437 | 79 422 | 70 078 | 63 070 | 14 016 | 8 176 | 7 008 | 5 840 | |
| hlavní město Praha | 120 447 | 105 993 | 96 357 | 81 904 | 72 268 | 65 041 | 14 454 | 8 431 | 7 227 | 6 022 | |



Výpočet odměn

Nové prvky (pozitiva)

- **Zjednodušení výpočtu** – zrušení „příplatku za počet obyvatel“; **výše odměny bude pouze v jednom čísle**, uvedeném v tabulce
- Nově stanovení výše odměn vždy **konkrétní částkou** a jen **pro „své“ zastupitelstvo** (po volbách vždy nově)
- **Možnost zohlednit** v odměně **individuální úkoly** a případně i **neúčast na jednání orgánu**
- Pro celé funkční období bude **rozhodný počet obyvatel v roce voleb**, pak zohlednění jen zásadní změny počtu obyvatel **+ - 20%**; tzn. v roce 2018 (do nových voleb) zpravidla rozhodný počet obyvatel v roce 2014 (konání posledních voleb)



Mimořádné odměny

- Navrácení institutu **mimořádných odměn**
- „za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce“
- při dodržení zákonem stanovených podmínek (zveřejnění v programu jednání zastupitelstva obce v „pozvávce“, projednána jako samostatný bod na zasedání zastupitelstva obce, odůvodněna v usnesení)
- Uvolněný člen ZO - ročně **max. 2násobek** odměny
- Neuvolněný člen ZO – ročně **max. 2násobek nejvyšší možné odměny** stanovené nařízením vlády (v souhrnu se souběhy)



Odchodné

- Precizace institutu **„Odchodné“**
 - při skončení funkčního období či zániku mandátu **1 + až 3**
 - v případě vzdání se/odvolání z funkce **1 + až 3**

ve všech případech „nárokové“ - při splnění podmínek **automatický nárok, nebude o tom rozhodovat zastupitelstvo**; neplatí se sociální ani zdravotní pojištění

všichni uvolnění, neuvolněný starosta a nově také neuvolněný místostarosta

Přechodné ustanovení – odměna při skončení funkčního období dle „staré“ právní úpravy (tzn. ti, co budou končit po volbách v r. 2018 a budou-li mít ze zákona nárok, mohou dostat až 6-násobek měsíční odměny)

Pozn.: kompromisní výše dohodnutá při meziresortním připomínkovém řízení



Další změny

- Garance **minimální výše odměny pro neuvolněného starostu** – **minimálně 30 % odměny uvolněného starosty** v dané obci a to i bez rozhodnutí ZO
- Nově se nastavují **pravidla pro kumulaci odměn za jednotlivé funkce pro neuvolněné** – **nově možnost jen max. za 3 funkce**
- Garance „zástupného“ **místostarostovi** do výše odměny starosty při jeho zastupování více než 4 týdny
- Možnost navýšit odměnu neuvolněnému členu zastupitelstva za „**oddávání**“ a řízení **obecní police**
- Rozhodování o záležitostech spojených s odměňováním a uzavíráním pracovních-právních vztahů se členy zastupitelstev do **vyhrazené kompetence zastupitelstva**



Možné nároky v souvislosti s výkonem funkce (nově taxativně vymezeno)

- **příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku** ve vybraných případech (např. uzavírání manželství)
- příspěvek na podporu **vzdělávání** v souvislosti s výkonem funkce,
- odměnu při významném **životním výročí**

Jen pro uvolněné členy zastupitelstev

- příspěvek na stravování
- příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce
- příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění,
- příspěvek na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit
- příspěvek na rekreaci.



Dovolená

Právo vzdát se odměny

Nová jasná pravidla pro institut **dovolené**:

- Délka dovolené zůstává **5 týdnů** (ale možno čerpat jen 25 „pracovních“ dnů)
- Převod nevyčerpané dovolené jen do následujícího roku s přednostním čerpáním
- Preference čerpání a omezena možnost proplácení nevyčerpané dovolené (jen při ukončení výkonu funkce)

Právo vzdát se odměny:

- Pokud bude stanovena, bude muset být vyplacena (až po odvodech ji bude moci člen ZO „darovat“)
- Vymezení dalších vztahů se **zákoníkem práce** (např. splatnost a výplata odměny, odpovědnost za škodu způsobenou členem zastupitelstva v souvislosti s výkonem funkce dle ZP aj.)



Metodická pomoc

- **MV rozeslalo metodické doporučení č. 5.4**
- **www.mvcr.cz/odk**
- aktuality - nový systém odměňování
- **odbordk@mvcr.cz**
- **974 816 411**
- **974 816 429**



METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

5.4

Nová právní úprava odměňování
a ostatních souvisejících
nároků a peněžitých plnění
členů zastupitelstev územních
samosprávných celků
(se zaměřením na problematiku obcí)

podle právního stavu
k 1. lednu 2018



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Mgr. Stanislav Szpandrzyk