

Česko-slovenská
advokátní kancelář
s mezinárodním
dosahem

VIII. Setkání starostů a místostarostů Ústeckého kraje

Novela zákona o veřejných zakázkách v praxi

28. 2. 2013

Největší právnická firma
v České republice

Klienty nejlépe hodnocená
právnická firma
v České republice

Právnická firma roku
v České republice
(2011)

1. místo v počtu realizovaných
fúzí a akvizic v České republice
a východní Evropě
(2010)

1. místo mezi domácími
právnickými firmami
(2010)



WHO'SWHOLEGAL

 THOMSON REUTERS

 PRACTICAL LAW COMPANY

Relevantní právní předpisy - národní

Zákony:

- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách („**ZVZ**“)
- Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení („**koncesní zákon**“)

Prováděcí právní předpisy:

- Nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o **stanovení finančních limitů** ...
- Vyhl. č. 232/2012 Sb., o podrobnostech **rozsahu odůvodnění účelnosti VZ a odůvodnění VZ**
- Vyhl. č. 231/2012 Sb., kterou se stanoví **obchodní podmínky** pro VZ na **stavební práce**
- Vyhl. č. 230/2012 Sb., kterou se stanoví **podrobnosti vymezení předmětu VZ na stavební práce** a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s **výkazem výměr**
- Vyhl. č. 162/2011 Sb., o **způsobu stanovení zvláštních technických podmínek** pro účely ZVZ
- Vyhl. č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví **podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky** při zadávání VZ
- Vyhl. č. 133/2012 Sb., o **uveřejňování vyhlášení** pro účely ZVZ a náležitostech **profilu zadavatele**
- Vyhl. č. 328/2006 Sb., kterou se **stanoví paušální částka nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele** pro účely zákona o veřejných zakázkách

Relevantní právní předpisy - evropské


- Směrnice č. 2004/18/ES, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby („**obecná zadávací směrnice**“)
- Směrnice č. 2004/17/ES, o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb („**sektorová zadávací směrnice**“)
- Směrnice č. 2007/66/ES, o zvýšení účinnosti přezkumného řízení („**přezkumná směrnice**“, *transponováno novelou ZVZ č. 417/2009 Sb.*)
- Směrnice č. 2009/81/ES, o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti („**obranná směrnice**“, *transponováno novelou ZVZ č. 258/2011 Sb.*)

Připravovaná novelizace směrnic + návrh nové koncesní směrnice:

- zveřejněno dne 20. 12. 2011, návrh změny obecné zadávací směrnice dostupný na:
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0896:FIN:CS:PDF>

Externí zdroje a užitečné odkazy

- www.isvz.cz – **Informační systém o veřejných zakázkách** (= informační systém veřejné správy, správcem je MMR)
 - **obsahuje:** Věstník veřejných zakázek (oznámení uveřejňovaná v souvislosti se zadávacím řízením nebo soutěží o návrh + seznam profilů zadavatelů), SKD, SCD, statistiky, „black-list“, seznam hodnotitelů (od 1. 1. 2014)
- [http://www.uohs.cz/](http://www.uohs.cz) - stránky ÚOHS – rozhodnutí a stanoviska (<http://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/vykladova- stanoviska-a- metodiky.html>)
- <http://www.portal-vz.cz/> - důležité informace k ZVZ, metodiky a stanoviska MMR k zadávání, uveřejňování, SKD, doručování datovou schránkou (<http://www.portal-vz.cz/Metodiky---stanoviska>)
- <http://www.mmr.cz/> - stránky Ministerstva pro místní rozvoj
- <http://www.vz24.cz> - novinky ze světa veřejných zakázek a aktuální informace
- <http://www.transparentnizakazky.cz> - Platforma pro transparentní veřejné zakázky



VELKÁ NOVELA ZVZ 2012 - ZÁSADNÍ ZMĚNY A DŮSLEDKY

Snížení limitů pro VZ malého rozsahu (§ 12/3)

- snížení finančních limitů veřejných zakázek malého rozsahu **na polovinu**
 - **služby, dodávky** – 1 mil. Kč bez DPH
 - **stavební práce** – 3 mil. Kč bez DPH
- od 1. 1. 2014 dojde ke sjednocení na 1 mil. Kč
- zjednodušené podlimitní řízení u zakázek na stavební práce – pouze u hodnoty zakázky do 10 mil. Kč (namísto 20 mil. Kč)

DŮSLEDKY:

- zvýšení administrativní zátěže při VZ s předpokládanou hodnotou již od 1 mil. Kč bez DPH
- nárůst zátěže ÚOHS a zpomalení řízení
- + rozšíření okruhu dodavatelů a šance dosáhnout lepší ceny

Zavedení „významné veřejné zakázky“ (§ 16a)

- kritériem významnosti je předpokládaná hodnota:
 - **50 mil. Kč**, je-li zadavatelem ÚSC nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná právnická osoba s vazbou na ÚSC
 - 300 mil. Kč u „státních VZ“
- **zpřísněný režim** – nové povinnosti:
 - prodloužení min. lhůty pro podání nabídek/ žádostí o účast min. o polovinu
 - odůvodnění zakázky (§ 156 ZVZ) musí být schváleno zastupitelstvem ÚSC/ orgánem rozhodujícím o otázkách hospodaření - **schválení podmínkou pro zahájení ZŘ !!!**

DŮSLEDKY:

- prodloužení délky zadávacího řízení
- nutnost zajištění součinnosti zastupitelstva ÚSC
- + vyšší míra interní kontroly zadavatele při zadávání – zastupitelstvo

Předběžné oznámení (§ 86)

- u nadlimitní i podlimitní VZ, součástí je odůvodnění účelnosti VZ (≠ § 156 ZVZ)
- uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek min. **1 měsíc** před zahájením ZŘ (podmínka zahájení) – neznamená povinnost zahájit ZŘ
- **neplatí v případech:**
 - zjednodušeného podlimitního řízení
 - JŘSU § 22/1,2 (opakování řízení z důvodu neúplných či nepřijatelných nabídek)
 - JŘBU („krajně naléhavé“, „vícepráce“, zákonné opce, neúplné či žádné nabídky...)
 - zrušení předchozího zadávacího řízení s obdobným předmětem z důvodu jediné nabídky (§ 84/1e)

DŮSLEDKY:

- prodloužení lhůt minimálně o 1 měsíc

Odůvodnění veřejné zakázky (§ 156)

- u nadlimitní i podlimitní VZ **odůvodnění**:
 - účelnosti VZ
 - přiměřenosti požadavků na technické KP
 - vymezení obchodních a technických podmínek VZ
 - stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek
- **uveřejnění na profilu zadavatele** – do 3 pracovních dnů od uveřejnění oznámení o zahájení ZŘ nebo od odeslání výzvy o zahájení ZŘ (u ZPŘ)
- významná VZ - musí **schválit zastupitelstvo/orgán rozhodující o otázkách hospodaření** (podmínka pro zahájení ZŘ)

DŮSLEDKY:

- + pečlivější zvážení parametrů VZ
- nutnost mít stanovený obchodní podmínky apod. ve 2kolových řízeních již před kvalifikační fází
- u významných VZ nutnost součinnosti se zastupitelstvem

Kvalifikace

Základní kvalifikační předpoklady (§ 53):

- zrušení základních KP dle § 53/1 l), m) - (seznamy statutárních orgánů, akcionářů)
- přesunuto do povinných náležitostí nabídky (§ 68/3 + nově přidáno prohlášení uchazeče o tom, že neuzavřel a neuzavře zakázanou dohodu podle ZOHS - tzv. bid rigging - hodnotící komise může požádat o doplnění těchto dokladů - výjimka ze zákazu doplňování nabídky)

DŮSLEDKY:

- ? žádný reálný dopad, pouze přesunutí v rámci ZVZ
- ? otázka právního/faktického významu těchto dokumentů – zkoumá se pouze ne/předložení, nikoliv obsah

Kvalifikace

Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady (§ 55):

- zrušena možnost požadovat jejich prokázání - nahrazováno povinným čestným prohlášením dodavatele o jeho ekonomické a finanční způsobilosti splnit VZ

Technické kvalifikační předpoklady (§ 56):

- zrušení možnosti požadovat předložení certifikátů ISO a EMAS
- zakázky na stavební práce – možné požadovat referenční zakázky s hodnotou maximálně 50% zadávané zakázky

DŮSLEDKY:

- + pojištění lze dále požadovat jako smluvní podmínku pro plnění VZ
- možnost účasti v ZŘ i ekonomicky nestabilních/ nesolidních dodavatelů, resp. dodavatelů bez zkušeností s projekty v rozsahu zadávané VZ
- nepravdivost ČP o ekonomické a finanční způsobilosti není postihována sankcí

Poskytování zadávací dokumentace (§ 48)

Uveřejňování ZD na profilu zadavatele:

- v případě otevřeného a užšího řízení a JŘSU – alespoň **textová část** musí být uveřejněna na profilu zadavatele - ode dne uveřejnění oznámení ZŘ min. do konce lhůty pro podání nabídek
 - neplatí, pokud by uveřejněním došlo k vyrazení/ ohrožení utajovaných informací
- **!!! povinnost zveřejnit ZD již od uveřejnění ZŘ i v případě 2koulových řízení !!!**

DŮSLEDKY:

- + lepší představa dodavatelů o předmětu VZ a účast v kvalifikační fázi jen skutečných zájemců o plnění
- nutnost mít připravenou ZD i v 2kolových řízeních již od počátku řízení
- většinou se nejedná o finální znění ZD x nemělo by docházet k podstatným změnám

Omezování počtu zájemců ve 2kolových řízeních

Zrušena možnost omezovat počet zájemců po kvalifikační fázi:

- užší řízení, JŘSU i soutěžní dialog
- omezení počtu zájemců může nadále využít **pouze sektorový zadavatel** nebo veřejný zadavatel v oblasti **obraný nebo bezpečnosti** (zde zrušení tzv. „losovaček“)

DŮSLEDKY:

- nemožnost reálného omezení počtu zájemců jen na „více“ kvalifikované
- riziko MNNC u méně zkušených dodavatelů
- mnoho zájemců v JŘSU/ SD – vyšší časová a administrativní náročnost
- užší řízení se stává v podstatě dvoukolovým otevřeným řízením

Podání a hodnocení jediné nabídky (§ 71/7, § 84/1 e)

Není možné hodnotit pouze jednu nabídku!!!

- **pokud je podána pouze 1 nabídka, obálka se neotevívá**
 - zadavatel uchazeče bezodkladně informuje o tom, že byla podána 1 nabídka a že je povinen v takovém případě ZŘ zrušit
- **povinnost zrušit ZŘ i v případě, kdy po posouzení nabídek zůstane k hodnocení pouze 1 nabídka** (je podáno více nabídek, ale v rámci posouzení jsou vyřazeny)
- 1 nabídka přípustná pouze: JŘSU dle § 22/3, **JŘBU** ve vybraných případech, na základě **rámcové smlouvy**

DŮSLEDKY:

- je-li podána 1 nabídka, zadavatel ani nezjistí její výhodnost
- uchazeči není vrácena např. bankovní záruka a podobné dokumenty
- nutnost celé řízení opakovat, ačkoliv by nabídka byla pro zadavatele výhodná
- riziko bid riggingu (krycí nabídky)

Zjednodušené podlimitní řízení

- řada změn ohledně ZPŘ
- použití u VZ na stavební práce - jen do hodnoty 10 mil. Kč
- **výzva k podání nabídky povinně uveřejněna na profilu** zadavatele (§ 38)
- možnost oznámení zveřejněním na profilu (okamžik doručení = okamžik uveřejnění)
 - rozhodnutí o vyloučení uchazeče a oznámení o výběru nejvhodnější nabídky
- veškerá **kvalifikace** čestným prohlášením – doklady předloží vybraný uchazeč před uzavřením smlouvy (§ 62/3) - nepředložení = neposkytnutí součinnosti dle § 82/4
- **námítky** proti úkonům zadavatele a proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky – zkrácení lhůty na 10 dnů (dosud: 15 dnů)

DŮSLEDKY:

- + „zrychlení“ a zjednodušení řízení
- možnost zjistit skutečné splnění kvalifikace vybraného uchazeče až před uzavřením smlouvy

Uveřejňování ve vztahu ke smlouvě na plnění VZ (§ 85, 147a) - 1/2

Povinnost uveřejnit na profilu zadavatele:

- 1) uzavřenou smlouvu včetně všech změn a dodatků (do 15 dnů od uzavření) – nevztahuje se na smlouvy:
 - na VZ malého rozsahu s cenou **nepřesahující 500 000 Kč**
 - obsahující utajované informace, na VZ zadávané v rámci zvláštních bezpečnostních opatření, pro účely zpravodajských činností zpravodajských služeb apod.
- 2) písemnou zprávu zadavatele (do 15 dnů od ukončení ZŘ)
- 3) výši skutečně uhrazené ceny (do 90 dnů od splnění/ 31. 3. u smluv přesahujících 1 rok)
- 4) seznam subdodavatelů hlavního dodavatele (do 90 dnů/ 31.3.)
 - 2) a 3) se nevztahuje na:
 - VZ malého rozsahu
 - utajované informace, zpravodajské služby apod.

Uveřejňování ve vztahu ke smlouvě na plnění VZ (§ 85, 147a) - 2/2

Nezveřejnění = správní delikt zadavatele **nesplnění povinnosti uveřejnění stanovenou ZVZ**

- sankce – pokuta až do výše 20 000 000 Kč

+ odpovídající povinnosti a případné sankce pro dodavatele

DŮSLEDKY:

- + větší míra kontroly plnění VZ ze strany veřejnosti a relevantních dodavatelů
- + zprůhlednění u VZMR nad 500 000 Kč
- + zveřejnění faktických subdodavatelů podílejících se na plnění
- otázka ochrany obchodního tajemství

Novinky v přezkumu postupu zadavatele

Námítky:

- **! stěžovatel, který nevyužil možnosti podat námítky, není oprávněn podat podnět k ÚOHS v téže věci !**

Řízení u ÚOHS:

- **! kauce se nevrací v případě, že navrhovatel vezme zpět návrh poté, co bylo nepravomocně rozhodnuto o zamítnutí návrhu !**
- **zdvojnásobení sazeb pokut za správní delikty zadavatelů - 10%, popř. 20 mil. Kč**
- **upřesnění skutkové podstaty správního deliktu „neuveřejnění informací“: také, když nedodrží zákonem stanovený způsob uveřejnění**

DŮSLEDKY:

- + předcházení šikanózním návrhům k ÚOHS (po neúspěchu zpětvzetí a vrácení kauce)
- + zamezení účelovému podávání podnětů ze strany stěžovatelů, kdy hlavním důvodem je vyhnout se povinnosti složit kauci v případě podání návrhu

Shrnutí - povinnost uveřejnění na PROFILU zadavatele

- **odůvodnění VZ** - § 156
- **textová část ZD** - § 48/1 + **dodatečné informace** k zadávacím podmínkám - § 49
- **ve zjednodušeném podlimitním řízení:**
 - písemná **výzva** - po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek - § 38
 - **informace o umožnění prohlídky místa plnění** - § 49/5
 - rozhodnutí o **vyloučení uchazeče** - § 60/2
 - oznámení o **výběru nejvhodnější nabídky** - § 81/3
- **uveřejnění ex post:**
 - **písemná zpráva** zadavatele - § 85
 - **smlouva** uzavřená na VZ včetně všech jejích změn a dodatků - § 147a
 - **výše skutečně uhrazené ceny** za plnění VZ - § 147a
 - **seznam subdodavatelů** dodavatele - § 147a

Shrnutí do budoucna

Ustanovení s odloženou účinností k 1. 1. 2014:

- **snížení limitů** pro VZ malého rozsahu **na stavební práce na 1 mil. Kč** - § 12/3
- **vyjádření osoby se zvláštní způsobilostí** k zadávacím podmínkám nadlimitní VZ (a osoby s odbornou způsobilostí u VZ na stavební práce) – § 44/12
- **členem hodnotící komise** u nadlimitních VZ musí být **osoba se zvláštní způsobilostí** (a osoba s odbornou způsobilostí u VZ na stavební práce) – § 74/5

Očekávané prováděcí předpisy:

- zboží u něž je veřejný zadavatel **povinen použít elektronickou aukci** při zadání VZ na dodávky - § 96/5
- **podrobná pravidla pro postup v soutěži o návrh** - § 103/7



DĚKUJI ZA POZORNOST

JUDr. Petr Kadlec, partner

Petr.Kadlec@havelholasek.cz

+420 224 895 844

PRAHA

Týn 1049/3
110 00 Praha 1
Tel.: + 420 224 895 950
Fax: + 420 224 895 980
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

BRNO

Hilleho 1843/6
602 00 Brno
Tel.: + 420 545 423 420
Fax: + 420 545 423 421
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

OSTRAVA

Zámecká 20
702 00 Ostrava
Tel.: + 420 596 110 300
Fax: + 420 596 110 420
office@havelholasek.cz
www.havelholasek.cz

BRATISLAVA

Apollo Business Center II, blok H
Mlynské Nivy 49
821 09 Bratislava 1
Tel.: + 421 232 113 900
Fax: + 421 232 113 901
office@havelholasek.sk
www.havelholasek.sk