

VI. Setkání starostů a místostarostů Zlínského kraje

Aktuální otázky ze sociální oblasti

14. dubna 2011

Otrokovice



Mgr. Taťána Nersesjan,

členka Rady Zlínského kraje pro sociální věci, národnostní otázky a menšiny

Obsah

1. Financování sociálních služeb ve Zlínském kraji
2. Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Financování sociálních služeb ve Zlínském kraji 2008 – 2011

	2008	2009	2010	2011
MPSV ČR	531 651 700	496 511 052	467 145 000	429 067 000
Dotace a příspěvky územních samospráv ¹⁾	83 088 000	80 285 000	83 181 000	82 038 475*)
Úhrady uživatel služby ²⁾	703 878 000	757 494 000	819 522 000	803 347 182*)
Celkem	1 318 617 700	1 334 290 052	1 369 848 000	1 314 452 657

- 1) Výše dotace od územních samospráv v roce 2010 : je plán převzatý z Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2011
- 2) Výše úhrad uživatel služby: je plán převzatý z Akčního plánu rozvoje sociálních služeb ve Zlínském kraji pro rok 2011
- *) údaje z žádostí poskytovatelů o dotace ze SR na rok 2011

Dotační řízení MPSV ČR pro rok 2011

- Požadavek poskytovatelů o dotaci MPSV ČR (95 poskytovatelů, 275 sociálních služeb) **611 021 142 Kč**
- Optimální návrh podpory KÚ ZK **518 858 000 Kč**
- Směrné číslo MPSV ČR pro ZK - 1. kolo dotačního řízení **429 067 000 Kč**

Požadavky poskytovatelů musely být kráceny o **181 954 142 Kč**.

AKUTNÍ POTŘEBA PROSTŘEDKŮ PRO POSKYTOVATELE VE ZLÍNSKÉM KRAJI KOPÍRUJE MINIMÁLNĚ VÝŠI DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA ÚROVNI ROKU 2010

POTŘEBA DOFINANCOVÁNÍ PRO ZLÍNSKÝ KRAJ JE 30 MILIÓŇŮ.

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Návrhy zákonů předložené k připomínkám

1. Zákon o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením
2. Zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti se sjednocením výplaty nepojistných sociálních dávek a to:
 - Změna zákona o hmotné nouzi (z.č.111/2006 Sb.)
 - Změna zákona o sociálních službách (z.č.108/2006 Sb.)
 - Změna zákona o státní sociální podpoře (z.č.117/1995 Sb.)
 - Změna zákona o Úřadu práce České republiky (přehlasován nesouhlas senátu i veto presidenta republiky dne 15.3.2011)
 - Změna zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení (z.č.582/1991 Sb.)
 - Změna zákona o rozpočtových pravidlech (z.č.218/2000 Sb.)
 - Změna zákona o Životním a existenčním minimu (z.č.110/2006 Sb.)
 - Změna zákona o stabilizaci veřejných rozpočtů (z.č.261/2007 Sb.)
3. Zákon, kterým se mění zákon o zaměstnanosti (z.č.435/2004 Sb.) a další předpisy
4. Zákon, kterým se mění zákon o sociálně –právní ochraně dětí (z.č.359/1999 Sb.)

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

- Bez jakékoliv diskuze výrazně zasahuje do filozofie dosud uplatňovaného modelu tzv. smíšené veřejné správy. **Zásadní připomínky** byly vypořádány dne 31.3.2011 na MPSV ČR.
 - převedení všech agend dosud vykonávaných obcemi a kraji v oblasti dávek pomoci v hmotné nouzi, dávek sociální péče pro těžce zdravotně postižené občany, příspěvku na péči, dávek státní sociální podpory a oblasti inspekce poskytování sociálních služeb na úřady práce – krajské pobočky Úřadu práce a MPSV ČR. **Zásadní připomínka ve formě nesouhlasu v podstatě všech krajů, Svazu měst a obcí, zástupců zdravotně postižených a dalších připomínkujících nebyla uznána s odůvodněním, že se jedná o hlavní cíl „tzv. sociální reformy I“**
 - Ze stávajících úřadů práce se stávají **super-úřady** v jejichž zaměření dominují sociální dávky. **Ani zde nebyla zásadní připomínka vypořádána přestože úřad práce vznikl proti vůli senátu i prezidenta republiky**

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

- Agenda se vzdaluje od občana – reforma popírá filozofii *občan jako klient/zákazník veřejné správy* (sociální dávky především dávky v hmotné nouzi se vzdalují občanům) - zásadní připomínka nebyla vypořádána s odůvodněním, že si klient bude moci vše vyřídit na jednom místě –úřadu práce a to je cílem reformy
- Z žádných důvodových zpráv předložených k jednotlivým návrhům zákonů není zřejmé, jak zpracovatelé dospěli k závěru, že vytvořením nového úřadu (Úřad práce ČR) dojde k ekonomickým úsporám. Zásadní připomínku vnesla většina připomínkových míst. Dle výpočtů MF ČR sdělených v průběhu připomínkového řízení úspory tzv.“sociální reformy I.“ budou činit 2,5 mld. Kč, současně dojde k navýšení výdajů o 5,3 mld. Kč. Vypořádáno bylo konstatováním, že zákony jsou koncipovány rozpočtově neutrálně. Souhrnný přehled s dopady na státní rozpočet má být dopracován.To nelze považovat za vypořádání připomínky.
- MPSV zcela nově zavádí elektronický platební prostředek, tzv. sociální kartu. Ta má být prostředkem identifikačním a platebním všech dávek na území republiky. Způsob fungování a prezentace k níž došlo až v průběhu vypořádání připomínek budí obavy z možné korupce při jejím zavádění,provozování a neschopnost jejího použití některými uživateli dávek

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad. 1 Návrh Zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením

- Diskriminace zdravotně postižených

V § 1 je účel zákona vymezen „Zákon upravuje poskytování peněžitých dávek osobám se zdravotním postižením určených ke zmírnění sociálních důsledků jejich zdravotního postižení a k podpoře jejich sociálního začlenění.

- **Příspěvek na mobilitu výše 1000,-** (dojíždí-li osoba do školy, zaměstnání nebo zařízení soc. služeb) **jinak 200,- Kč/měsčně**
- testování dávky na šestnásobek Životního minima **každé 3 měsíce – osoba ZP musí prokazovat, včetně spolu posuzovaných osob** s odůvodněním, že není důvodné poskytovat pomoc osobám, které mají dostatek finančních prostředků. **Zásadní připomínka Zlínského kraje spočívající v požadavku na zrušení testování dávky na příjem byla přijata. Dále se upouští od zjišťování četnosti a druhu dopravy.**

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad.1 Návrh Zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením

- **Příspěvek na zvláštní pomůcky** – min. výše 35 000,- max. 350 000,- Zásadní připomínka na zrušení testování na příjem nebyla přijata, výše min. a max. částky patrně ještě bude předmětem úpravy
- V § 8 a § 20 složitě upravován způsob zjišťování příjmů a vstup do obydlí úředníků úřadu práce za účelem šetření a ověřování prokazovaných skutečností Zásadní připomínka byla přijata v případě upuštění od vstupu do obydlí a zjišťování příjmů u příspěvku na mobilitu, kdy se od testování dávky upouští. Naopak v případě příspěvku na zvláštní pomůcky ministerstvo na navržené úpravě trvá.

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad 2. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se sjednocením výplaty nepojistných sociálních dávek

- nesjednocuje dvě dosud vyplácené dávky a to doplatek na bydlení a příspěvek na bydlení jejichž sjednocení by bylo ekonomické a zcela logické. Připomínka nebyla vypořádána s odůvodněním, že dávky budou sjednoceny v průběhu tzv. sociální reformy II.
- Způsob výplaty příspěvku na péči je nesmírně komplikovaný a administrativně náročný.
 - Péči vyúčtuje poskytovatel příjemce vydá příkaz k výplatě výplatu provede úřad práce poskytovateli max. do výše přiznaného příspěvku
 - **Systém zatíží všechny účastníky.** Z návrhu není zřejmé, zda se týká i poskytovatelů pobytových služeb kterým dosud za péči náleží celý příspěvek a zvláště nenevidují jednotlivé úkony péče

Připomínky nebyly vypořádány s odůvodněním, že navržený systém má chránit uživatele sociálních služeb, bez bližšího zdůvodnění

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad 2. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se sjednocením výplaty nepojistných sociálních dávek

Mění se způsob posuzování stupně závislosti – 4 roky starý systém vychází z Mezinárodní klasifikace funkčních schopností, disability a zdraví (MKF/ICF) platné na území našeho státu .

Odůvodnění je, že ošetřující lékaři, kteří zpracovávají podklady pro posouzení zdravotního stavu si tento systém zatím neosvojili a nepoužívají jej.

Připomínka z mnoha připomínkových míst včetně ZK k netransparentnosti nového způsobu posuzování nebyla přijata s odůvodněním, že lékaři budou posuzovat zdravotní stav obdobně jako u posuzování invalidity, které si již osvojili

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad 2. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se sjednocením výplaty nepojistných sociálních dávek

- Ruší ochranu sociálně slabých uživatel pobytočných sociálních služeb - § 73 odst.3 zrušení 15% resp.25% příjmů osobám užívajícím pobytočných služeb, které jim dosud musí po úhradě bydlení a stravování zůstat by znamenalo odkázat tyto spoluobčany do naprosté chudoby

Připomínka byla částečně akceptována, text bude upraven o povinnost poskytovatele na žádost uživatele snížit jeho úhradu prohlásí-li, že nedosáhne dostatečných příjmů a to ani za pomoci osob povinných k němu vyživovací povinností.

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad 2. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se sjednocením výplaty nepojistných sociálních dávek

- § 101 a) zákona o sociálních službách **bezprecedentně ukládá podíl územních samospráv na financování sociálních služeb na 20%** z celkového objemu prostředků z veřejných rozpočtů a sankce ve formě krácení dotace ze státního rozpočtu při zúčtování se státním rozpočtem za nedodržení 20% ní spoluúčasti ve směru ke krajům.
 - To vše **bez možnosti kraje jakkoliv ovlivnit podíl rozpočtu obcí na financování sociálních služeb, bez návrhu na změnu v rozpočtovém určení daní ve prospěch územních samospráv a bez jednoznačného určení k jakým veřejným rozpočtům se onen celkový objem 20% vztahuje** (zda ke státnímu rozpočtu, rozpočtu krajů, či jednotlivých obcí).

Připomínka byla přijata, navrhované ustanovení prozatím v textu nebude, změna ve

financování sociálních služeb má proběhnout po konzultacích s kraji po 1.1.2014.

Sociální reforma MPSV ČR

Dávky	Do 31.12.2011			Od 1.1.2012		
	Obec II. stupně	Obec III. stupně	Úřad práce	Úřad práce	Příspěvek zanikne	Příspěvek změní název
Přídavek na dítě			x	x		
Příspěvek na bydlení			x	x		
Rodičovský příspěvek			x	x		
Porodné, pohřebné, sociální příplatek			x	x		
Dávky pěstounské péče			x	x		
Příspěvek na živobytí	x			x		
Mimořádná okamžitá pomoc	x			x		
Doplatek na bydlení	x			x		
Příspěvek nevidomým na krmivo pro vodícího psa	x				x	
Příspěvek na užívání bezbariérového bytu a garáže	x				x	
Příspěvek na provoz motorového vozidla		x		x		příspěvek na mobilitu
Příspěvek na individuální dopravu		x				
Příspěvek na zakoupení, celkovou opravu a zvláštní úpravu motorového vozidla *)		x				
Příspěvek na úpravu bytu		x		x		příspěvek na pomůcky
Jednorázové příspěvky na opatření zvláštních pomůcek		x				
Příspěvek na péči		x		x		
Mimořádná okamžitá pomoc osobám ohroženým sociálním vyloučením		x		x		
Průkazy TP, ZTP a ZTP/P		x			postupně zanikne	

Sociální reforma MPSV – zásadní připomínky

Ad. 4 Návrh zákona, kterým se mění zákon o sociálně – právní ochraně dětí a další předpisy včetně zákona o rodině

MPSV ČR prozatím ustoupilo od všech návrhů na změny s tím, že připomínky zapracuje až do verze tzv. “sociální reformy II”.

Děkuji za pozornost



Kontakt:

tatana.nersesjan@kr-zlinsky.cz

tel.: 577 043 142